



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI

Nr. XIX/ 120/08.02. 2010

RAPORT

La Legea pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 și a Legii nr. 26/1990 privind regimul comerțului, În urma reexaminării acesteia, potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 1636 din 10.12.2009

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată, în data de 02.02.2010, conform art. 147 alin. (2) din Constituția României, în vederea reexaminării, cu adresa L479/2009, a **Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 și a Legii nr. 26/1990 privind regimul comerțului**, pentru punerea de acord a prevederilor acesteia cu Decizia Curții Constituționale nr. 1636 din 10.12.2009.

În ședința din 16 februarie 2010, Comisia juridică a analizat legea trimisă la promulgare și Decizia menționată mai sus și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un **Raport de respingere** a legii.

Un număr de 56 de deputați, în 10 noiembrie 2009, au sesizat Curtea Constituțională cu obiecția de neconstituționalitate a *Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 și a Legii nr. 26/1990 privind regimul comerțului*.

Curtea Constituțională a constatat că Legea pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 și a Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului este neconstituțională, din următoarele considerente :

- prevederile acestei legi înfrâng prevederile constituționale ale art. 136 alin. (4) referitoare la concesionarea unui serviciu public și regimul juridic al administrării bunurilor și serviciilor publice. Astfel, statul trebuie să își asigure mecanisme de control al activității entităților private care îndeplinesc atribuții în legătură cu organizarea unui serviciu public, întrucât aceasta este o prerogativă a statului. Prin dispozițiile legii criticate, se reglementează în sens contrar, atribuindu-se direct, prin lege, bunuri și servicii publice în administrare privată;
- această lege prevede transformarea Oficiului Național al Registrului Comerțului, din instituție publică cu personalitate juridică, într-o structură pe lângă o asociație neguvernamentală – Camera de Comerț a României – contravenind, astfel, principiilor constituționale și jurisprudenței Curții de Justiție a Comunităților Europene, care a condamnat, pentru lipsa de transparență, o serie de proceduri de atribuire a unor servicii sau lucrări publice de către unele state membre;
- astfel, prestarea activității de o persoană juridică și încasarea tarifelor de către o alta înlătură transparența în gestionarea fondurilor provenite din activitatea registrului comerțului;
- legea reglementează revenirea registrului comerțului în subordinea camerelor de comerț și modificarea procedurii, în sensul efectuării înregistrării de un director ONRC numit de președintele camerei de comerț, în locul unui judecător delegat. Curtea Constituțională apreciază că aceasta nu este o măsură de natură să contribuie la întărirea controlului asupra obiectului de activitate al societăților comerciale. Dimpotrivă, se aduce atingere mediului de afaceri, prin eliminarea garanției de respectare a interesului public.

Curtea Constituțională mai observă că majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene au stabilit **organizarea registrului comerțului sub control public**, dat fiind faptul că acesta îndeplinește un serviciu public important în funcționarea pieței interne. Numai în două state registrul comerțului este ținut de camerele de comerț, însă acestea fie au un statut de instituție publică în cadrul administrației publice locale, fie se află sub controlul unui minister.

În lumina tuturor acestor considerente, Comisia juridică a constatat că, în vederea respectării prevederilor art. 147 alin. (2) din Constituția României, de reexaminare a dispozițiilor declarate neconstituționale, pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale, se impune, ca singură soluție posibilă, adoptarea unui **Raport de respingere** a *Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 și a Legii nr. 26/1990 privind regimul comerțului*.

Facem precizarea că și la examinarea inițială a propunerii legislative, în data de 6 octombrie 2009, Comisia juridică a adoptat un raport de respingere, soluție însușită și de plenul Senatului.

În raport cu obiectul de reglementare, legea se încadrează în categoria legilor organice.

În conformitate cu art. 146 lit. a) din Constituția României, art. 88 alin. (7) pct. 2 și art. 145 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră raportul comisiei în calitate de **primă Cameră** sesizată.

PREȘEDINTE,,

Senator Toni Greblă



SECRETAR,

Senator Florin Mircea Andrei



Redactat,
Camelia Popescu